

IV. EL PROGRAMA DE REHABILITACION Y RECONSTRUCCION

1. Aspectos generales

Como resultado del desastre impuesto por el huracán César, Costa Rica se verá en la necesidad de reponer los acervos de capital que fueron afectados y tendrá que hacerlo a costos unitarios claramente superiores, en vista de que resulta indispensable reconstruir en zonas menos vulnerables a las inundaciones.

Es preciso que en el programa de rehabilitación y reconstrucción se tenga en cuenta el deterioro ambiental de larga data —incluso anterior al desastre— ocasionado por la deforestación y la erosión subsecuente, que han elevado la vulnerabilidad de la región afectada. Por ello es crucial emprender obras adicionales de conservación y reforestación para prevenir y mitigar los efectos de eventuales desastres futuros.

El programa de rehabilitación y reconstrucción debe basarse en la estimación del monto y la distribución por sectores de los daños y perjuicios ocasionados por el huracán; además, debe incorporar los costos adicionales anotados y considerar sus posibles efectos sobre el desempeño de la economía nacional, que han sido descritos en los capítulos anteriores.

Por todo lo anterior, el gobierno costarricense no podrá abordar por sí solo el programa de rehabilitación y reconstrucción, y se puede afirmar que será necesario recurrir a la cooperación de la comunidad internacional en la ejecución de dicho programa.

2. El programa de rehabilitación y reconstrucción

a) Objetivos

El programa de rehabilitación y reconstrucción debería tener los siguientes objetivos:

- i) El restablecimiento de la economía y las condiciones de vida de la población de menores recursos en la región afectada;
- ii) La rehabilitación del transporte vial en toda la región afectada y el restablecimiento de la interconexión vial nacional y centroamericana;
- iii) La reconstrucción de la infraestructura social —vivienda, educación, salud, etc.— y su reubicación en sitios de menor riesgo de inundación, bajo un esquema global de reordenamiento territorial;
- iv) La reconversión de los sistemas de producción agropecuaria en la zona afectada para reducir su vulnerabilidad;

v) La rehabilitación del medio ambiente en la zona afectada mediante obras de conservación, reforestación y corrección de cauces de ríos; y

vi) El fortalecimiento del sistema nacional de prevención y atención de desastres.

b) Etapas de ejecución

El programa se ejecutaría en dos etapas. La más inmediata o de rehabilitación, que deberá abocarse a atender las necesidades más apremiantes, y la de reconstrucción definitiva, que deberá incluir la reducción de la vulnerabilidad de la zona afectada.

i) Etapa de rehabilitación. Esta se refiere a actividades por ejecutar inmediatamente —algunas ya en curso— y con un plazo de conclusión que no debe ir más allá de fines de diciembre del año en curso, lo que permitirá a la población afectada resolver sus necesidades más urgentes y restablecer los servicios básicos, así sea en forma provisoria mientras avanzan los trabajos de la segunda etapa.

Durante esta etapa se realizaría lo siguiente:

1) Provisión de albergue temporal y reparación de vivienda. Comprende la continuación de la provisión de albergue a un grupo de personas que perdieron su vivienda y que tendrá que ser reubicada. Igualmente, incluye la reparación de viviendas con daños menores.

2) Rehabilitación de servicios básicos. Se trata de la realización de trabajos no definitivos para restablecer los servicios de agua potable y reponer las letrinas perdidas. Asimismo, del restablecimiento temporal de los servicios mínimos de atención de salud y educación.

3) Rehabilitación del transporte vial. Abarca reparaciones urgentes que al menos permitan el flujo de personas y carga en las vías de la zona, incluyendo la instalación de puentes temporales o la construcción de vados para atravesar los ríos, así como la rehabilitación de tramos de caminos y carreteras que fueron cortados por las aguas.

4) Provisión de alimentos e insumos agrícolas. Se refiere a la provisión de alimentos para la población que se ocupará de laborar en las tareas de rehabilitación, y de insumos para asegurar la siembra de las próximas cosechas.

5) Reestructuración de créditos y financiamiento, para reactivar la producción agrícola de la zona afectada.

ii) Etapa de reconstrucción. Esta se refiere a un lapso que, superponiéndose con el de la rehabilitación y a partir del mes de octubre, se calcula en cuatro años, período que permitiría superar virtualmente todas las secuelas del desastre.

Durante ella se llevarían a cabo las siguientes actividades:

1) Planificación, reconstrucción y reubicación de infraestructura vial. Contempla la realización de los estudios necesarios y las obras correspondientes para reconstruir y reubicar la carretera Panamericana, los caminos vecinales y los puentes de la región afectada. Incluye, asimismo, la realización de estudios y eventuales obras para construir una vía alterna adecuada a la Panamericana.

2) Planificación, reconstrucción y reubicación de vivienda e infraestructura social. Esto comprende la realización de los estudios necesarios para definir la reconstrucción de viviendas, escuelas, acueductos y centros de salud que han estado ubicados en zonas altamente vulnerables ante inundaciones.

3) Estudios y obras sobre cauces, drenajes y conservación de suelos. Bajo este rubro se consideran estudios sobre hidrodinámica y construcción de obras de drenaje.

4) Obras de reconversión en el uso del suelo, reforestación y cultivos permanentes. En este rubro se comprende la realización de inversiones tendientes a reconvertir el uso del suelo con fines agropecuarios para adaptarse a los riesgos de inundaciones, y la diversificación y siembra de cultivos y plantaciones de alta rentabilidad que protejan el medio ambiente.

5) Fortalecimiento de la organización nacional y local para la prevención y atención de desastres.

3. Proyectos específicos de rehabilitación y reconstrucción

En los cuadros 7 y 8 se presentan listados de los diferentes proyectos que deberán emprenderse en las etapas de rehabilitación y de reconstrucción, respectivamente. Sobre cada uno de ellos se dispone de estudios técnicos en diferente grado de concreción y avance: su formulación definitiva está siendo emprendida por parte de los diversos organismos del gobierno central y municipal, así como por organismos descentralizados y entes no gubernamentales de ayuda.

4. La cooperación internacional

Como se ha señalado al final del capítulo segundo, el monto de los daños ocasionados por el desastre ha sido modesto en términos relativos, y los requerimientos financieros para la rehabilitación y la reconstrucción habrán de ser igualmente limitados. ^{34/} Sin embargo, muchas de las necesidades por atender tienen carácter de muy urgente en vista de que existe un amplio grupo de personas de muy escasos recursos que se encuentran en situación extremadamente aflictiva.

^{34/} Los requerimientos de financiamiento para la reconstrucción necesariamente tendrán que ser más elevados que el monto estimado de los daños directos, por cuanto su reposición tendrá que realizarse incluyendo elementos de reubicación y de prevención y mitigación de daños ante futuros eventos desastrosos.

En el capítulo tercero se ha señalado que el gobierno costarricense, dada su actual situación fiscal, no tiene capacidad suficiente para atender por sí solo las necesidades de la rehabilitación y la reconstrucción después del desastre, con el riesgo de retroceder en los grandes esfuerzos que se han venido realizando por estabilizar la economía.

Adicionalmente, si el gobierno fuese a enfrentar por sí solo todas las necesidades de la reconstrucción, existiría el peligro de que se deje de atender otras necesidades prioritarias —identificadas de antemano— para el desarrollo de la población.

Por esa razón, resulta indispensable que Costa Rica pueda seguir contando con la ayuda generosa de la comunidad internacional para las etapas de rehabilitación y reconstrucción. En caso de no concretarse ésta se corre el peligro de que algunos de los miles de habitantes de la zona afectada por el desastre se queden sin los medios necesarios para su supervivencia. Esto podría desencadenar, además, procesos de inestabilidad en los equilibrios macroeconómicos —como el de alza de precios justo cuando la inflación parece estar bajo control— o incrementos en los déficit fiscal y externo.

La cooperación requerida alcanza montos relativamente limitados y el tipo de proyectos es tal que puede concentrarse la acción y obtenerse resultados con una relativa facilidad. Esto es, el impacto de la ayuda puede ser grande y muy visible.

En tal sentido, la comunidad internacional podría brindar a Costa Rica ayuda adicional —en forma amplia y generosa— para superar esta nueva e inesperada situación impuesta por el desastre.

Debe recordarse que actualmente existiría una disponibilidad no aprovechada de recursos financieros en Costa Rica, proveniente de préstamos de la banca internacional y regional, originada por la insuficiente disponibilidad de recursos locales de contraparte y de limitantes en la capacidad institucional de ejecución de los proyectos. Su monto es suficientemente amplio como para permitir su reorientación —al menos parcial— hacia las necesidades de rehabilitación y reconstrucción, siempre que puedan superarse las limitaciones antes anotadas. Esto es, que los donantes acepten condiciones especiales en cuanto al monto de los fondos de contrapartida local para los proyectos de rehabilitación y reconstrucción —lo que es usual ante casos de desastres naturales—, y de que se encuentre una fórmula para agilizar la ejecución de los proyectos. ^{35/}

Algunos de los proyectos previstos son susceptibles de ejecutar bajo la modalidad de donación, por la naturaleza misma de la situación a atender. Otros —como los de rehabilitación de la infraestructura vial, por ejemplo— requerirán de préstamos que habrían de concederse en condiciones "blandas" en cuanto a plazo e intereses se refiere.

Los campos en los que se requiere dicha cooperación de la comunidad internacional se consignan en los cuadros 7 y 8.

^{35/} A este respecto, se podría estudiar la conveniencia y factibilidad de aprovechar la capacidad de gerencia que ofrece el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), con objeto de agilizar la ejecución de los proyectos.

Cuadro 7

ETAPA DE REHABILITACION: LISTA DE PROYECTOS

Objetivos específicos	Proyectos y actividades	Ente nacional encargado	Posible fuente de cooperación	Monto estimado (Millones de dólares)
1. Provisión de albergue temporal y reparación de vivienda	<u>Atención médica y alimentaria.</u> Provisión de medicamentos, alimentos y bienes de primera necesidad a familias sin vivienda	CNE, Ministerio de Salud, IMAS	PMA, OPS/OMS, UNICEF Gobiernos	2.0
	<u>Provisión de materiales de construcción.</u> Reparación de 600 viviendas vía autoconstrucción y autogestión	CNE, IMAS, MIVAH, BANHVI y entidades que sean autorizadas (mutuales)	CNUAH, PMA, BID, BCIE Gobiernos	0.9
2. Rehabilitación de servicios básicos	Rehabilitación de acueductos y letrinas	CNE, Ministerio de Salud, Instituto de Acueductos y Alcantarillados	OPS/OMS, PMA, UNICEF Gobiernos	...
	Reparación y reposición de clínicas y puestos de nutrición	Ministerio de Salud	OPS/OMS Gobiernos	1.5
	Rehabilitación de 9 entidades básicas de atención integral de salud (EBAIS)	CCSS	OPS/OMS Gobiernos	0.5
	Reparación y reconstrucción de escuelas dañadas y reposición de material educativo y mobiliario dañado	MEP/CNIFE MOPT	UNESCO, OEA BID, BCIE, Gobiernos	2.8
3. Rehabilitación de transporte vial	Reconstrucción emergente de puentes en las principales rutas de transporte nacional	MOPT	BCIE Gobiernos	10.0
	Reparación de daños en caminos cantonales y vías secundarias para asegurar el transporte de productos agrícolas	MOPT	BCIE, BID Gobiernos	3.4
4. Provisión de alimentos e insumos agrícolas	Dotación de alimentos e insumos	CNE, MAG, Sistema bancario nacional	PMA Gobiernos	1.0

Cuadro 7 (Conclusión)

Objetivos específicos	Proyectos y actividades	Ente nacional encargado	Posible fuente de cooperación	Monto estimado (Millones de dólares)
5. Reestructuración de créditos y financiamiento	Reestructuración de crédito para reactivar la producción de 4,000 hectáreas de pequeños y medianos productores	CNE, MAG, Sistema bancario nacional	BID, BCIE	4.0
	Reestructuración de créditos y refinanciamiento en condiciones favorables a empresas y grandes productores	Sistema bancario nacional	BID, BCIE	...

Cuadro 8

ETAPA DE RECONSTRUCCION: LISTA DE PROYECTOS

Proyectos	Actividades	Ente nacional encargado	Posible fuente de cooperación	Monto estimado, (Millones de dólares)
1. Planificación, reconstrucción y reubicación de infraestructura vial	Estudio sobre el alineamiento y nuevo trazo de la carretera Panamericana para reducir la vulnerabilidad y definir tramos alternos	MOPT	BID, BIRF, BCIE Gobiernos	..
	Reparación del tramo de la Ruta 2 (entre El Brujo y Palmar Norte) y reforzamiento de alcantarilla en el río Payner	MOPT	BID, BIRF, BCIE Gobiernos	1.0
	<u>Rehabilitación y reposición de puentes</u> Estudio para optimizar diseño y características técnicas de los puentes	MOPT	BID, BIRF, BCIE Gobiernos	..
	<u>Rehabilitación y reposición de puentes.</u> Reconstrucción y reposición de puentes	MOPT	BID, BIRF, BCIE Gobiernos	21.8
	<u>Reposición y rehabilitación de caminos cantonales</u> Estudio para optimizar el estándar de los caminos cantonales	MOPT y municipios/ cantones	PNUD, BID, BIRF, BCIE	...
	<u>Reposición y rehabilitación de caminos cantonales.</u> Reconstrucción de caminos, incluyendo rutas nuevas de reposición	MOPT y municipios/cantones	BID, BIRF, BCIE Gobiernos	11.3
	Pavimentación de carretera costanera para asegurar vía alternativa a la Panamericana, reduciendo vulnerabilidad y costos de transporte	MOPT	BID, BIRF, BCIE Gobiernos	..
	Reconstrucción y nuevos trazos de la carretera Panamericana para reducir vulnerabilidad y costos de transporte	MOPT	BID, BIRF, BCIE Gobiernos	11.9

Cuadro 8 (Continuación)

Proyectos	Actividades	Ente nacional encargado	Posible fuente de cooperación	Monto estimado, (Millones de dólares)
2. Planificación, reconstrucción y reubicación de vivienda e infraestructura social	<u>Elaboración de planes reguladores y cantonales.</u> Análisis de riesgo para la zonificación física y definir áreas de reubicación de asentamientos, servicios e infraestructura	CNE, INVU, Comisiones cantonales de Emergencia	CNUAH, BID, BIRF, BCIE	.
	Estudio y eventual reubicación de Ciudad Cortés	INVU, MIVAH, Municipio, CCSS, AyA, MEP	CNUAH, BID, BIRF, BCIE Gobiernos	..
	Reubicación y reconstrucción de 2,000 viviendas afectadas. Incluye la adquisición y urbanización de terrenos, asistencia técnica para proyectos asistidos en combinación con autoconstrucción y dotación de bonos de vivienda	MIVAH, BANHVI y entes autorizados (mutuales)	CNUAH, BID, BIRF, BCIE Gobiernos	19.8
	Reubicación del Hospital Cortés (Osa), incluye construcción y adquisición del terreno	CCSS, Ministerio de Salud	BID, BIRF, BCIE Gobiernos	7.7
	Reubicación de la clínica Parrita (en terreno existente)	CCSS	BID, BIRF, BCIE Gobiernos	1.2
	Reubicación y reconstrucción de escuelas	MEP/CENIFE MOPT	BID, BCIE Gobiernos	1.1
3. Estudios y obras sobre cauces, drenaje y conservación de suelos	Estudio de la hidrodinámica y cauces en los ríos de la zona sur	MAG	FAO, Gobiernos	0.2
	Construcción de obras de drenaje en 5,000 hectáreas en las zonas de Osa y Golfito	MAG, MOPT	FAO, BID, BCIE Gobiernos	1.6
	Construcción de obras de drenaje en 35,000 hectáreas en la zona de Corredores	MAG, MOPT	FAO, BID, BIRF, BCIE Gobiernos	10.0

Cuadro 8 (Conclusión)

Proyectos	Actividades	Ente nacional encargado	Posible fuente de cooperación	Monto estimado, (Millones de dólares)
4. Obras para la reconversión en el uso del suelo, reforestación y cultivos permanentes	<u>Reconversión en el uso para el mejor manejo del suelo de las partes altas en la zona afectada.</u> Adopción de prácticas de agroconservación en 10,000 hectáreas de tierras con pendientes fuertes y medianas, para la siembra de diversos cultivos	MAG, Cooperativas	FAO, BID, BCIE Gobiernos	3.0
	<u>Cultivos permanentes.</u> Siembra de 6,000 hectáreas de palma africana e instalación de planta aceitera	MAG, Cooperativas	FAO, BID, BCIE, Gobiernos	20.0
	<u>Cultivos permanentes</u> Siembra de 5,000 hectáreas de cítricos	MAG, Cooperativas	FAO, BID Gobiernos	15.0
	<u>Reforestación</u> Siembra de 7,000 hectáreas con especies maderables, incluyendo 2,000 a ser sembradas con bambú en las márgenes de los ríos	MAG, Cooperativas	FAO, PMA, BIRF, BID, BCIE Gobiernos	4.0
5 Fortalecimiento de la organización nacional y local para la prevención y atención de desastres	Fortalecer el mecanismo de coordinación institucional en las fases de prevención y atención. Incluye campañas de información y educación pública	CNE	PNUD Gobiernos	..