

**EL TERREMOTO DE LIMON, ABRIL 22 DE 1991:
VULNERABILIDADES SOCIALES, ECONOMICAS E INSTITUCIONALES**

Dr. Allan Lavell



SAN JOSE, JULIO DE 1992

INDICE

INTRODUCCION.....	1
I. EL CONCEPTO DE DESASTRE EN LAS CIENCIAS SOCIALES.....	4
II. EL IMPACTO HUMANO, INFRAESTRUCTURAL Y ECONOMICO DEL TERREMOTO DE LIMON.....	6
2.1 Muertos, lisiados y población afectada.....	6
2.2 Pérdidas infraestructurales y en la producción.....	9
2.3 El impacto económico y las labores de reconstrucción.....	18
III. RESPUESTAS INSTITUCIONALES Y ORGANIZACIONALES DURANTE EL PERIODO DE EMERGENCIA.....	29
3.1 El contexto global.....	29
3.2 Cambios institucionales y organizacionales.....	35
IV. COMUNICACION SOCIAL Y DESASTRES: ALGUNAS OBSERVACIONES DERIVADAS DE LA EXPERIENCIA DEL TERREMOTO DE LIMON.....	42
OBSERVACIONES FINALES.....	48
BIBLIOGRAFIA.....	50

RECONOCIMIENTOS

El presente documento es producto de una fase preliminar de investigación sobre el terremoto de Limón - Bocas del Toro, del 22 de abril de 1991, llevado a cabo con el apoyo del Real Ministerio de Cooperación para el Desarrollo de Noruega.

La recolección de la información básica fue llevada a cabo bajo los auspicios del Programa Centroamericano de Investigación de la Confederación Universitaria Centroamericana (CSUCA).

Mis agradecimientos al Ministerio por su apoyo y a las señoritas Cristina Araya y Nora Sequeira, quienes colaboraran en la sistematización de la información utilizada y en el levantado de texto.

La versión original de este documento será publicado en inglés en el libro "The Limón, Costa Rica Earthquake of April 22, 1991 and its aftershocks: A post-earthquake field study", editado por el U.S. Geological Survey, Boulder, Colorado (A. Espinoza y W. Montero, editores).

INTRODUCCION

A las 3:58 de la tarde del día 22 de abril de 1991, la Costa Atlántica de Costa Rica y las regiones montañosas aledañas fueron abruptamente estremecidas por un intenso temblor cuya intensidad alcanzó los 7.4 grados en la escala Richter y tuvo un impacto máximo de IX en la escala Mercalli modificada.

El terremoto, con su epicentro localizado en el área del río Telire de las montañas de Talamanca (40 Kms suroeste de la ciudad de Limón), sorprendió tanto a la comunidad científica nacional, como a la población regional por el movimiento de tierra de gran escala que produjo.

La costa Atlántica había sido considerada, erróneamente, como un oasis sísmico en comparación con el Valle Central y las regiones del Pacífico de este pequeño país centroamericano (52.000 km²).

Siendo el terremoto más fuerte y más dañino de este siglo, abruptamente cambió las actitudes prevalecientes e imprimió la necesidad de una nueva evaluación de los patrones sísmicos en el país. Además, fue un recordatorio de la necesidad de mantener el registro histórico permanentemente presente en la memoria colectiva. De hecho, la Costa Atlántica, como se recordaría más tarde, había sufrido varios temblores mayores de 7.0 en la escala Richter durante los últimos siglos, incluyendo dos durante el presente (1798, 1822, 1910 y 1916).

El movimiento de tierra y el desastre que ayudó a producir, afectó seriamente una área de 13.000 km² en una zona tradicional y recurrentemente afectada por inundaciones relacionadas con el desbordamiento de los numerosos ríos que cruzan su planicie costera (Sixaola, Estrella, Banano, Bananito, Pacuare, Reventazón, etc).

Caracterizada por niveles de densidad poblacional muy bajos, con la excepción de las ciudades de Limón y Turrialba, alcanzándose en ella los niveles más altos de pobreza y de privación social en el país, esta área ha sido considerada, tradicionalmente, una "región abandonada".

En la región Atlántica prevalecen altos niveles de desempleo y bajos niveles de participación laboral, relacionado ello con una economía urbana deprimida y un sector rural de pequeña escala, dedicado a actividades de subsistencia o semicomerciales de baja productividad. Esto contrasta marcadamente con la presencia de un enclave de producción bananera de gran escala, lucrativo y dinámico, localizado principalmente en los valles de los ríos Estrella y Sixaola, y algunas actividades urbanas importantes, de base industrial y de servicios relacionadas particularmente con la única instalación de refinamiento de petróleo en Costa Rica (RECOPE) y el mayor puerto para la importación y exportación del país (Limón-Moín).

El turismo, en los pueblos costeros de Tortuguero, Cahuita, Puerto Viejo y Punta Uvita, representa una industria de gran crecimiento potencial.

El temblor constituyó, para muchos, una manifestación algo más violenta y abrupta de las condiciones permanentes de desastre social que se viven en la región desde hace varias décadas. Más allá de los problemas severos, a corto y mediano plazo, para la población impactada por el temblor y las medidas llevadas a cabo para superar su impacto, el desastre en sí sirvió para movilizar una serie de fuerzas sociales en torno a la idea del abandono histórico de la región Atlántica, desencadenándose ello en demandas para una mayor atención a la resolución de los problemas agudos de tipo económico y social, que tradicionalmente han afectado a la Provincia de Limón y a muchos de sus 200.000 pobladores, además de la población de las áreas adyacentes de Turrialba (Provincia de Cartago).

En este estudio haremos un intento de destacar algunos de los aspectos sociales más relevantes relacionados con el temblor (organizacional, político, económico y de desarrollo), asociándolos con la matriz social preexistente, utilizando un método que se aproxima a la idea prevaleciente de análisis de vulnerabilidades.

Al tratar un rango relativamente amplio de variables sociales, nuestra preocupación no consiste, solamente, en presentar un análisis empírico razonablemente sustanciado, sino también en proveer un encuadre sugestivo que deja más preguntas que respuestas. La limitada información documental disponible y la falta de investigación en profundidad sobre los aspectos sociales del terremoto, son factores sobresalientes que impiden un esfuerzo definitivo para establecer la naturaleza exacta de las condicionantes sociales y de los impactos del terremoto. Pero, la información disponible es, sin duda, suficiente para proveer de un escenario de preocupaciones reales o potenciales, y ofrecer una base para una agenda futura de investigación.

Para elaborar nuestro análisis hemos descansado de manera importante en artículos de prensa, informes de gobierno y comunicación personal con algunos actores de la escena del desastre.

Al citar artículos de prensa utilizamos las siguientes abreviaciones: L.N. - La Nación; L.R. - La República; P.L. - La Prensa Libre; D.E. - Diario Extra; y, T.T. - Tico Times. En todos los casos, a menos de que manifestemos lo contrario, el año de publicación refiere a 1991. Artículos de periódico no han sido incluidos en la bibliografía al final de este escrito.

Nuestro documento incluye cuatro secciones principales. La primera provee un sumario breve de los aspectos conceptuales relacionados con una perspectiva social sobre los desastres. En

nuestra segunda sección, presentamos un análisis discursivo del impacto del terremoto en términos humanos, infraestructurales y de desarrollo. Adicionalmente, consideramos ciertos problemas relacionados con el esfuerzo a favor de la reconstrucción desplegados durante el año después del terremoto, considerando además, el contexto socio-político prevaleciente.

La tercera sección concentra su atención en el problema de la organización para la emergencia, analizando los principales problemas enfrentados y las soluciones buscadas en términos de nuevos arreglos institucionales. La cuarta y última sección concentra su atención en un número de temas residuales, pero importantes, principalmente relacionados con la amplia área de difusión de información. Una serie de conclusiones cierran el documento.