

ANEXO 1

PRESENTACIÓN DE ANEXOS SECTORIALES DEL PLAN NACIONAL DE EMERGENCIA

SECTOR AGROPECUARIO

Coordinador: Lic. Luis Echeverría M.

El aporte para el anexo de este sector es a nivel interinstitucional, en donde el Rector del mismo es el Ministro de Agricultura y Ganadería, que a la vez define un comité sectorial con representantes de cada institución.

Instituciones integrantes:

MAG

CNP (almacenamiento y distribución de alimentos)

IDA (dicta la política agraria)

SENARA (encargada del riego y avenamiento)

INS (seguro de cosechas).

SÍNTESIS

El sector agropecuario ha planteado su anexo de manera que se constituya en el medio para reducir o evitar los daños en la producción que puedan darse como efecto de los desastres.

Para esto, se plantean varios programas y actividades, antes, durante y después de la ocurrencia de un desastre.

ESTADO DE AVANCE DEL ANEXO

El anexo del sector agropecuario se encuentra debidamente finalizado.

Se tiene en agenda el primer taller de difusión, con el fin de que todas las instituciones, a nivel regional y local, conozcan el plan y puedan participar adecuadamente en lo que se estipula.

En este momento, se están iniciando labores para incorporar la cartografía de amenazas y vulnerabilidad en la planificación productiva.

SECTOR CENTRO DE OPERACIONES DE EMERGENCIA (C.O.E.)

Presentador: Bernal Blanco

Integración Permanente:

Comisión Nacional de Emergencia
Cruz Roja Costarricense
Cuerpo de Bomberos
Ministerio de Seguridad
Ministerio de Gobernación
Policía de Tránsito
Ministerio de Obras Públicas y Transportes
Caja Costarricense del Seguro Social

C.O.E. Ampliado:

RECOPE
OIJ
ICE
CNP
AyA
SEVYD
ONG's

Asesores de la CNE:

Dirección de Planes y Operaciones
Dirección de Educación y Servicios
Dirección de Prevención y Mitigación

SÍNTESIS:

El COE está definido en el plan básico como la instancia de coordinación operativa.

Como tal, se encarga de la conducción de la etapa de respuesta en emergencia y de la elaboración de planes específicos.

AVANCES DEL SECTOR:

El COE es un sector que se encuentra funcionando con carácter permanente, tanto en tiempos de emergencia como en tiempos normales.

La ejecución del Plan Nacional de Emergencia se realiza diariamente en aspectos de coordinación de tareas.

En este momento se encuentra en la elaboración del Sistema de Respuesta en Emergencias de la Gran Área Metropolitana.

SECTOR EDUCACIÓN Y CULTURA

Presentador: Sr. Rolando Durán

Instituciones Integrantes:

MEP

MCJD

UNA

UCR

UNED

ITCR

CONAPE

INA

Colegios Universitarios.

SÍNTESIS:

El marco de acción de este anexo gira sobre la incorporación del tema de los desastres en la educación costarricense, de manera integral y a todos los niveles.

Sus programas y actividades se enfocan a la consecución de estos objetivos, a partir de la estructura educativa ya existente en el país y de la introducción del tema en la currícula para escuelas, colegios y universidades.

La capacitación en áreas específicas es también un medio a utilizar.

AVANCES DEL SECTOR

Este sector cuenta con dificultades, dado que aún no se ha nombrado el representante del Ministerio de Educación, rector del sector.

El Programa Educativo de Emergencias del MEP, cuenta con presupuesto de la CNE para continuar sus labores, y debe ser reforzado su funcionamiento.

SECTOR ENERGÍA

Expositor: Ing. Patricia Camacho

Instituciones Integrantes:

MIRENEM
MIDEPLAN
ICE
Recope
SNE

Además se integran otras instituciones que trabajan en la etapa de respuesta en el restablecimiento del servicio (CNFL, ESPH, JASEC y cuatro cooperativas de electrificación).

SÍNTESIS:

Este sector funciona con base en una iniciativa anterior al Plan, conocida como Sector Energía, Vulnerabilidad y Desastres (SEVYD).

Su campo de acción se centra en asegurar el suministro de energía, a través de un eficaz restablecimiento de los servicios afectados por un desastre, de las acciones preventivas y de mitigación.

Para esto, se traza programas y actividades de capacitación, cartografía de amenazas y vulnerabilidad, así como el establecimiento de instancias de coordinación.

AVANCES DEL SECTOR:

El sub-sector energía ha finalizado su anexo y ya realizó un primer seminario de divulgación.

Según lo establecido para la etapa de respuesta, ya se han generado acciones de alerta y asesoría al COE.

SECTOR DE GESTIÓN Y ASIGNACIÓN DE RECURSOS

Presentador: Lic. Mario Ruiz Cavalceta.

Instituciones integrantes:

Ministerio de Relaciones Exteriores
Ministerio de Hacienda
Ministerio de la Presidencia
Ministerio de Planificación
Comisión Nacional de Emergencia

SÍNTESIS:

Este sector tiene como prioridad apoyar las gestiones institucionales en la búsqueda y agilización de recursos en el momento de una emergencia.

Para esto, se traza objetivos en sus diferentes instituciones, que tienden a la identificación de trámites ágiles para definir y negociar proyectos de cooperación internacional, readecuar partidas presupuestarias y establecer mecanismos para exoneración rápida de recursos dirigidos a las zonas de emergencia.

Adicionalmente, pretende la incorporación de los aspectos de prevención y mitigación en los planes de desarrollo.

AVANCES DEL SECTOR

En este momento el anexo requiere la actualización de los recursos del Ministerio de Relaciones Exteriores y su difusión en las instituciones.

SECTOR CIENCIA Y TECNOLOGÍA

Coordinador: Dr. Carlos Rodríguez

El rector de este sector es el Ministro de Ciencia y Tecnología, y esta conformado por un comité sectorial y un coordinador del mismo.

Instituciones Integrantes:

MICYT

Universidad Nacional de Costa Rica

Instituto Tecnológico de Costa Rica

Universidad de Costa Rica

Instituto Geográfico Nacional

Dirección General de Minas.

SÍNTESIS

Ciencia y Tecnología es un sistema que incorpora instituciones de todos los sectores.

Su planteamiento estriba en utilizar el quehacer científico como plataforma para la definición de políticas y estrategias de prevención y mitigación.

Adicionalmente, se cuenta con un proyecto específico de planes de contingencia para centros de procesamiento electrónico de datos.

AVANCES DEL SECTOR:

Se ha establecido una serie de programas y actividades, con el fin de concertar los esfuerzos de las instituciones que realizan investigaciones científicas en las áreas de geociencias e ingeniería.

El plan de contingencia para centros de cómputo se encuentra sumamente avanzado.

SECTOR VIVIENDA Y ASENTAMIENTOS HUMANOS

Coordinador: Arq. Maximiliano Vásquez

Instituciones:

MIVAH
IMAS
INVU
BANHVI

Cada institución debe formar unidades operativas institucionales.

SÍNTESIS:

El anexo de este sector busca la integración de todas las instituciones que lo componen en los quehaceres para enfrentar situaciones de desastres.

Es bien sabido que la vivienda se ve sumamente afectada por los desastres, por lo que, el sector se ha trazado objetivos de reducción de pérdidas y respuesta ante estas situaciones.

Existen programas de prevención, a través de estudios físicos, evaluación de daños y de reconstrucción.

AVANCES DEL SECTOR:

Dado que la CEV era el organismo responsable de la atención de desastres y se encuentra en proceso de desaparición, es necesario un replanteamiento estructural del anexo.

El MIVAH ha designado un responsable para esta tarea.

SUB-SECTOR ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES

Presentadora: Msc. María E. Villalobos

Instituciones integrantes:

Ejército de Salvación
CARE
Compañeros de las Américas
Caritas
Catholic Relief Service
Visión Mundial
Cruz Roja
Fundación para el Desarrollo Urbano.

SÍNTESIS:

El sub-sector de ONG's se formó después del terremoto de Limón, en donde diferentes ONG encauzaron recursos y colaboración con la población, de forma aislada o no integrada. Después de esto se identificó la necesidad de establecer una coordinación estrecha con la CNE.

El objetivo principal del sector es el de participar en acciones de preparación y respuesta en forma coordinada entre ONGs y CNE, en casos de desastres que superen la capacidad de respuesta del gobierno.

Adicionalmente, se han identificado áreas de cooperación en alojamientos temporales, capacitación y otros.

AVANCES DEL SECTOR:

Se ha logrado establecer el Sistema de coordinación para emergencias SICOE. El Ejército de Salvación cuenta con un equipo de radio para coordinar con la CNE y establecer un centro de operaciones.

Se ha finalizado el anexo y se han realizado talleres de difusión.

SECTOR OBRAS PUBLICAS Y TRANSPORTES

Coordinador: Lic. Mario Herrera

Instituciones integrantes:

MOPT
INCOP
JAPDEVA
INCOFER
Consejo de Seguridad Vial
Consejo Técnico de Aviación Civil.

SÍNTESIS

Este sector se traza como objetivos, la coordinación de mecanismos de respuesta para el diagnóstico y reparación de la infraestructura de transporte y obras públicas que sea afectada por un desastre.

Adicionalmente, se identifican acciones preventivas y de mitigación, a través de la identificación de amenazas y vulnerabilidad de la infraestructura.

AVANCES DEL SECTOR.

El anexo se encuentra finalizado y se está calendarizando su difusión.

En este momento existe un mecanismo de coordinación entre el MOPT y la CNE que permite que ante la ocurrencia de un desastre que afecte una obra, proyecto o zona, la CNE actúe en primera instancia con sus propios recursos, los cuales son repuestos posteriormente por el MOPT. La División de Obras Públicas tiene identificados los programas presupuestarios 450 y 470, que constituyen transferencias a la CNE. Para esto, se cuenta con funcionarios del MOPT destacados permanentemente en la CNE.

SUB-SECTOR RECURSOS NATURALES

Presentador: Lic. Danilo Badilla

Instituciones integrantes:

MIRENEM
MIDEPLAN
MICYT
ICE
ICAA
SNE
Sistema Bancario Nacional

Como grupo de apoyo se encuentran:

IFAM
ITCR
Dirección Forestal
Dirección de Vida Silvestre
MEP
Ministerio de Salud
MIVAH
MEIC
MAG
SENARA
IDA
INA
JAPDEVA
CONAI

SÍNTESIS:

La acción de este subsector en el quehacer nacional se orienta a la planificación de la Acción Forestal de acuerdo a lo que se estipula en el Plan Nacional de Desarrollo.

El objetivo del anexo, tiende a la identificación y puesta en marcha de medidas para las fases antes, durante y después de una emergencia.

Los programas a desarrollar se enmarcan dentro de los ya establecidos por el sector:

Programa de Protección Forestal y Vida Silvestre

Programa de Conservación de Aguas y Suelos

Programa de Educación, Capacitación y Extensión.

Programa de Meteorología

Programa de Administración y Legalización.

AVANCES DEL SECTOR:

Coordinados por la Secretaría de Planificación de los Recursos Naturales (SEPRENA), el sector ha finalizado el planteamiento de su anexo, y se encuentra en proceso de difusión.

SECTOR SALUD

Coordinador :Dr. Luis Paulino Hernández

Instituciones integrantes:

Comisión Nacional de Emergencia
Ministerio de Salud
Caja Costarricense del Seguro Social
Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados
Cuerpo de Bomberos

SÍNTESIS:

Es a este sector al que le corresponde el ordenamiento, político, administrativo e institucional en materia de salud a nivel nacional. De esta manera el principal lineamiento del sector es la conservación de la vida.

El planteamiento del anexo está orientado a garantizar la salud de la población a través de la prevención y los preparativos para emergencia.

Sus programas y actividades abarcan la atención de víctimas, la administración sanitaria, la salud mental, la elaboración de planes hospitalarios y el reforzamiento de la infraestructura hospitalaria.

AVANCES DEL SECTOR:

El anexo ha sido finalizado y se encuentra en proceso de difusión.

Se ha elaborado una estrategia para el Sistema de Respuesta del Gran Área Metropolitana.

La incorporación de los aspectos de salud mental ha sido un logro importante del sector.

El reforzamiento estructural de los Hospitales avanza de muy buena manera y la mayoría ya cuenta con planes internos de emergencia.

SECTOR SEGURIDAD

Presentador: Sr. Marco Picado

Instituciones integración:

Ministerio de Seguridad
Ministerio de Gobernación y Policía
OIJ
Aviación Civil
Dirección de Tránsito
Dirección de Inteligencia y Seguridad.

SÍNTESIS:

El principal objetivo de este sector es el de preservar el orden público, la conservación de la vida y salvaguardar la propiedad civil.

Entre sus programas están la elaboración de un manual de procedimientos y su distribución, así como la capacitación de su personal, para la atención de Desastres.

AVANCES DEL SECTOR:

Se ha finalizado el anexo y se encuentra en elaboración lo concerniente al SIREGAM.

SECTOR TELECOMUNICACIONES

Presentador: Ing. Claudio Bermúdez

Instituciones integrantes:

ICE
RACSA

SÍNTESIS:

Luego de la grave afectación que sufrieron las telecomunicaciones en los terremotos de México y El Salvador, el ICE inició una política de preparativos para emergencia, a través del reforzamiento estructural y la elaboración de planes de contingencia.

Sus programas de emergencia funcionan diariamente y se da capacitación al personal.

AVANCES DEL SECTOR:

En este sector en particular, se identifica claramente el éxito de los programas de mitigación. Las labores de anclaje de equipos entre bastidores han hecho que en las últimas manifestaciones sísmicas fuertes, los sistemas continúen funcionando.

Los planes de recuperación también han sido puestos a prueba, con excelentes resultados.

El plan es permanentemente difundido y actualizado.

ANEXO 2

SÍNTESIS DE LA SESIÓN CON ORGANISMOS INTERNACIONALES 22 DE JUNIO

El Taller forma parte del programa global de PNUD y DAH (ex-UNDRO) llamado Programa de Entrenamiento en Manejo de Desastres, con los objetivos de entrenar los funcionarios del Sistema de las Naciones Unidas sobre los conceptos básicos de manejo de desastre; formular proyectos o programas de cooperación tomando en cuenta la vulnerabilidad ante los desastres y medidas de mitigación y prevención; y de conformar Equipos Interagenciales de Manejo de Desastres.

El primer día del Taller en Costa Rica fue destinado a Agencias del Sistema de Naciones Unidas, otros organismos multilaterales y bilaterales y ONG'S, con el objetivo principal de sentar las bases para una acción coordinada de estas organizaciones en las etapas de antes, durante y después de un desastre. María Olga Pérez de PNUD-Guatemala, y Vanessa Rosales de OPS-PED Ecuador, participaron como personas de recursos externos. Se contó también con la valiosa presencia de Msc. Luis Diego Morales de la Comisión Nacional de Emergencia.

El principal logro de este día podría resumirse en el hecho de que los participantes obtuvieron una conciencia sobre los objetivos y metas del Decenio Internacional para la Reducción de Desastres Naturales, así como una idea general sobre la necesidad de tomar en cuenta las amenazas naturales, la vulnerabilidad física y social y los riesgos en cualquier proyecto y programa de desarrollo. Permitió también a los presentes conocer las amenazas y riesgos a que está expuesta Costa Rica, así como las instancia gubernamentales e internacionales existentes de coordinación para la atención de desastres. Representó un inicio de un proceso de intercambio de experiencias en este campo entre las agencias.

Cabe destacar que el tiempo fue demasiado corto, para lograr cumplir con todos los objetivos trazados.

IDENTIFICACIÓN DE VACÍOS Y POSIBILIDADES DE COOPERACIÓN

Los Organismos participantes tuvieron oportunidad de exponer sus experiencias anteriores en materia de atención y respuesta en Costa Rica, sus mandatos, ventajas comparativas limitaciones. De la discusión posterior a las presentaciones individuales,

surgieron preocupaciones comunes a las Agencias, las cuales, a lo largo del Taller en su parte nacional, pudo observarse que coincidían a grandes rasgos con las preocupaciones de los sectores nacionales involucrados. Se destacó la necesidad de buscar fuentes de recursos para apoyar programas de prevención y mitigación además que explorar la posibilidad de integrar algunos componentes en proyectos en marcha.

Los siguientes puntos resumen algunos vacíos identificados y aspectos discutidos, que podrían formar base para futuras áreas de cooperación de las Agencias:

- 1.- Se hizo notar la necesidad de actualizar los conocimientos sobre incremento de la vulnerabilidad social proporcional al crecimiento acelerado de la población y de la pobreza, y de incorporar análisis de este tipo en la planificación del desarrollo, incluyendo efectos indirectos de los desastres tales como pérdida de empleos y de producción.
- 2.- Necesidad de promover mayor conciencia en las autoridades de planificación desarrollo y finanzas sobre las implicaciones de las variable amenaza/vulnerabilidad en el desarrollo.
- 3.- Se mencionó la necesidad de:
 - Programas más agresivos de capacitación y organización comunitaria para enfrentar desastres, especialmente en las poblaciones más vulnerables.
 - Reforzar el Programa Educativo de Emergencias del MEP.
 - Continuar las actividades de capacitación a nivel de funcionarios, técnicos operativos, personal de campo, maestros, etc., en materia de prevención, mitigación, preparativos y atención ante desastres.
- 4.- Se mencionó que las diferentes agencias cuentan con recursos no necesariamente financieros, que pueden aprovecharse, tales como publicaciones y material bibliográfico, reseñas, estudios y experiencias desarrolladas en otros países, etc. Habrá que buscar la forma de poner estos recursos a la disposición de las autoridades nacionales pertinentes.
- 5.- Se resaltó el potencial de organismos que no han sido actores tradicionales en la planificación para emergencias, el cual debería ser mejor aprovechado, como son las ONG'S (ejemplo: Boy Scouts). Una buena base es el Sector de la ONG's conformado como parte del Plan Nacional de Emergencia.

6.- Para la etapa de reconstrucción, se hizo notar el problema que constituye la falta de legalización de terrenos como parte de una falta de decisiones y directrices claves a nivel gubernamental (PNUD Y HABITAT).

CONCLUSIONES DEL DÍA

La presencia de los organismos internacionales y no gubernamentales, así como su expresa manifestación durante el Taller, evidencia un reconocimiento a la necesidad de establecer mecanismos de coordinación que contribuyan a una acción más efectiva en la atención de desastres en todas sus fases, como parte de la etapa de preparación para enfrentarlos.

El Equipo Interagencial de Manejo de Desastres (DMT), bajo los lineamientos generales emitidos por la Organización de las Naciones Unidas, podría constituir un primer acercamiento hacia el mecanismo de coordinación cuya necesidad se detecta, ampliándolo hacia la comunidad internacional y no gubernamental interesada en integrarse. además de significar un paso sustancial hacia la preparación para la respuesta, un equipo de esta naturaleza podría también servir de base para promover conciencia de la importancia de incluir los conceptos de amenazas/vulnerabilidad/riesgo en la planificación del desarrollo del país.

El PNUD podría, en esta instancia, servir de foro para el intercambio de información y consenso para el desarrollo y convocar a una reunión más operativa de aquellos organismos que manifestaron su interés en integrar un mecanismo de coordinación interagencial. En este sentido, se mencionó que en el pasado, el Sistema de Naciones Unidas sostenía reuniones interagenciales mensuales, las cuales podrían retornarse y ampliarse a estos otros organismos.

Las funciones iniciales del equipo podrían incluir:

- Un registro de las capacidades, recursos (ordinarios y extraordinarios) y áreas de intervención de las diferentes organizaciones.
- Establecer un foro de discusión e intercambio de información sobre proyectos existentes y en cartera y posibilidades de incluir en ellos aspectos de prevención, mitigación y preparación ante desastres.
- Actualizar el Plan de Emergencia del Sistema de las Naciones Unidas.
- Establecer un canal de intercambio de información entre la comunidad internacional y la Comisión Nacional de Emergencias.

ORGANIZACIONES PARTICIPANTES:

PNUD, HABITAT (Proyecto Autogestión Comunitaria y Proyecto Nacional de Bambú)
DIRDN, OPS-PED, OPS-INCAP, OMM, UNESCO, PRÓDERE-OIT, CEE, OEA,
Embajada de Japón, CARITAS Nacional, Guías y Scout de C.R., Federación
Internacional de la Cruz Roja.