

I N D I C E

	Página No.
INTRODUCCION	1
1. VULNERABILIDAD POLITICO-INSTITUCIONAL	3
1.1. Tratamiento regional	3
1.2. Tratamiento constitucional	6
1.3. Tratamiento legislativo	7
1.3.1. Declaratorias de emergencia	8
1.3.2. La Comisión Nacional de Emergencia	9
1.4. Tratamiento institucional. Regional-local	24
1.4.1. Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica	24
1.4.2. Las Municipalidades y la participación social	28
1.4.3. Las organizaciones no-gubernamentales	31
1.5. Tratamiento científico-técnico	32
1.5.1. Red Sismológica Nacional	32
1.5.2. Observatorio Vulcanológico y Sismológico de Costa Rica, Universidad Nacional	33
1.5.3. Instituto Geográfico Nacional	34
1.5.4. Instituto Meteorológico Nacional	34
1.5.5. El Laboratorio de Ingeniería Sísmica	35
1.5.6. Consideraciones globales y recomendaciones	36
1.6. Tratamiento humanitario	37
1.7. Conclusiones	39
1.8. Recomendaciones globales	40
2. VULNERABILIDAD FISICA	41
2.1. Planificación física urbana	42
2.1.1. Antecedentes	42
2.1.2. Instrumentos jurídicos	43
2.1.3. Subdivisión-loteamiento	50
2.2. Planificación física-rural	52
2.3. Conclusiones	55
2.4. Recomendaciones	56
3. VULNERABILIDAD TECNICA	57
3.1. Medidas legales	58
3.1.1. Normas sobre construcción	58
3.1.2. Código antisísmico	59
3.2. Análisis de la situación actual	59
3.3. Conclusiones	67
3.4. Recomendaciones	68
4. VULNERABILIDAD ECOLOGICA	69
4.1. Suelos	71
4.2. Bosques	74

4.2.1	Organización administrativa	74
4.2.2	Ley forestal: conceptos	76
4.2.3	Financiamiento	78
4.2.4	Áreas protegidas	79
4.2.5	Funcionarios públicos: atribuciones	80
4.2.6	Sanciones	80
4.2.7	Evolución de la situación del bosque en Costa Rica	82
4.3	Aguas	86
4.3.1	Organización administrativa del sector agua	86
4.3.2	Instrumentos del sector de control	87
4.4	Cuencas hidrográficas	93
4.4.1	Introducción	93
4.4.2	Legislación e institucionalidad	94
4.4.3	Conclusiones y recomendaciones	100
4.5	Conclusiones globales	102
4.6	Recomendaciones	103
5.	VULNERABILIDAD EDUCATIVA	104
5.1	El programa educativo en 1987	105
5.2	El programa educativo en 1988	107
5.3	El programa educativo en 1989	109
5.4	Proyecciones del programa educativo para 1990	111
5.5	Estado actual	112
5.6	Planes futuros	113
	BIBLIOGRAFIA	116
	ANEXOS	122
1.	Cuadros	
1	Costa Rica: Clasificación de gastos, según objeto y Ministerio. 1989 (colones corrientes)	
2	Costa Rica: Clasificación de gastos, según objeto y Ministerio. 1989 (colones constantes)	
3	Costa Rica: Programas según institución descentralizada. 1989 (colones corrientes y constantes)	
4	Costa Rica: Presupuesto y población según gobierno local. 1985 y 1988 (colones corrientes)	
5	Costa Rica: Presupuesto y población según gobierno local. 1985 y 1988 (colones constantes)	
6	Costa Rica: Transferencias y partidas específicas del Gobierno Central a	

- gobiernos locales. 1985-88 (colones corrientes)
- 7 Costa Rica: Transferencias y partidas específicas del Gobierno Central a gobiernos locales. 1985-88 (colones constantes)
 - 8 Relación egreso/población según gobierno local. 1985 y 1988 (colones corrientes y constantes)
 - 9 Costa Rica: Gasto público en los sectores sociales (1985 y 1989)
 - 10 Costa Rica: Relación PIB/Inversión (en colones constantes). 1985 y 1989

2. Ley de Planificación Urbana

3. Entrevistas

INDICE DE CUADROS Y FIGURAS EN EL TEXTO

		Página No.
Fig.1	Capacidad de uso de la tierra y grado de erosión del territorio costarricense	83
Fig.2	Cobertura boscosa densa (80-100% de cobertura del suelo) en Costa Rica en los años 1940, 1950, 1961, 1977, 1983 y 1987	84
Cuadro 1	Instituciones y número de personas involucradas en plan piloto contra terremoto	107
Cuadro 2	Número de instituciones por provincia y total de personas involucradas en el programa educativo de emergencias	108
Cuadro 3	Personal de programa educativo durante 1988 y su especialidad	109
Cuadro 4	Número de instituciones por provincia y total de personas involucradas en el programa educativo para emergencias	111

INTRODUCCION

El proyecto de investigación: "Desastres Naturales y Zonas de Riesgo: condicionantes y opciones de prevención y mitigación", incluye entre sus objetivos los siguientes:

1. CONOCIMIENTOS CIENTIFICOS

"Conocer y evaluar el marco institucional y los instrumentos de control y protección existentes para enfrentar y mitigar los efectos de los desastres naturales, formulados a un nivel nacional, regional y local. Además, se pretende evaluar el grado de conciencia, la capacidad de prevenir y el tipo de organización existente entre los pobladores mismos de las zonas afectadas".

2. DE POLITICAS PUBLICAS

"Ofrecer una evaluación de los cambios o instrumentos necesarios para prevenir y mitigar los probables efectos de los desastres naturales en la región, incluyendo propuestas de incorporación de medidas de prevención en la planificación sectorial, regional, local y urbana. Presentar una evaluación de la eficacia de la organización institucional para enfrentar los desastres naturales que ocurren".

El presente volumen de nuestro informe trata de cumplir con estos objetivos propuestos.

En la preparación del presente análisis se siguieron dos pasos fundamentales.

En primer lugar, se procedió a la recopilación de información básica registrada en múltiples fuentes secundarias y primarios (legislativa, planes y programas etc.) y a su sistematización ó clasificación. Esta información esta registrada en tres documentos anexos al presente informe: Análisis político, administrativo y legal de los sectores rural y urbano, elaborados por Leonel Meneses y Patricia Madrigal respectivamente, un análisis del sector de organizaciones no gubernamentales, elaborado por Mario Fuentes, Jorge Arriaga y Grace Prada, y el documento sobre cambios en el uso de la tierra, políticas en manejo de cuencas y su impacto en las inundaciones, elaborado por Jorge Fallas Gamboa y Rafael Sánchez Mora.

Con base en la información descriptiva o analítica presentada por instituciones y niveles jerárquicos en estos anexos se procedió en segundo lugar a integrar esta información de manera holística en el presente documento de acuerdo con la siguiente justificación, conceptualización y método.

En vista de que el riesgo de desastre está condicionado por procesos sociales que se expresan en diversos niveles de vulnerabilidad humana, como hemos tenido oportunidad de detallar en el primer apartado teórico-metodológico de nuestro informe, también es cierto que la acción humana en el campo de la prevención, mitigación y atención de desastres debe pretender reducir estos niveles de vulnerabilidad a través de múltiples mecanismos de planificación y normatividad. En consecuencia, y aceptando la dificultad a veces de separar claramente en componentes aislados cada nivel de la vulnerabilidad global enunciado por Wilches Chávez en su disertación sobre este tema, se tomó la decisión de organizar nuestro análisis de la actividad gubernamental y no gubernamental con base en estos niveles de la vulnerabilidad, reintegrando la información presentada en los tres documentos enunciados, bajo este esquema de la forma más sucinta y analítica posible. El análisis que en seguida presentamos y la información presentada en los documentos anexos son complementarias.

A continuación se presenta un análisis de los siguientes tipos de vulnerabilidad en Costa Rica; vista desde la perspectiva de las estructuras institucionales, estrategias, políticas e instrumentos vigentes y las recomendaciones que se hace en cuanto a su mejor adecuación a las necesidades reales en el país.

- I. Vulnerabilidad Político-Institucional
- II. Vulnerabilidad Física
- III. Vulnerabilidad Técnica
- IV. Vulnerabilidad Ecológica
- V. Vulnerabilidad Educativa

En lo que se refiere a las vulnerabilidades económico, social, ideológica y cultural, consideraciones sobre estas se introducen dentro de los niveles arriba enunciados o se consideran directamente en el último volumen de nuestro informe en el cual se resumen los resultados de las encuestas realizadas entre pobladores en zonas de riesgo.